

## **1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ**

### **1.1. Федеральные законы**

**1. Федеральный закон от 17 октября 2019 г. № 343-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в законную силу с 29 октября 2019 года).**

Внесенные изменения касаются отложения срока вступления в силу положений об обязательности указания идентификатора физ лица в заявлениях о выдаче судебного приказа и исковых заявлениях.

## **2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ** **ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Указы Президента Российской Федерации**

**1. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2019 № 472 «О призыве в октябре - декабре 2019 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву» (вступил в законную силу 1 октября 2019 года).**

**2. Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 504 «О создании публично-правовой компании «Военно-строительная компания» (вступил в законную силу 1 ноября 2019 года).**

**3. Указ Президента Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 509 «О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (вступил в законную силу 21 октября 2019 года).**

## **3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ** **ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **3.1. Постановления Правительства Российской Федерации**

**1. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2019 г. № 1281 «О внесении изменений в Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» (вступило в законную силу с 20 октября 2019 года):**

Внесенные изменения касаются призыва граждан на военную службу.

**2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных**

**решений Правительства Российской Федерации» (вступило в законную силу 20 октября 2019 года):**

Внесенные изменения касаются положений о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов- графиков закупок, а так же ряд постановлений правительств планов-графиков закупок, которые утратили силу.

**3. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1296 «Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе Российской Федерации» (вступило в законную силу 21 октября 2019 года).**

**4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1274 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вступил в законную силу 20 октября 2019 года):**

Внесенные изменения касаются актуализации актов Правительства Российской Федерации в области гражданской обороны.

**5. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 г. №1302 «О внесении изменений в Положение о воинском учете» (вступило в законную силу 25 октября 2019 года):**

Внесенные изменения касаются воинского учета граждан в организациях будет осуществляться по документам, которые устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации.

## **4. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОСГВАРДИИ**

### **4.1. Приказы Росгвардии**

1. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № 299 «Об утверждении Порядка формирования и ведения базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (вступил в законную силу 7 октября).

2. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № 301 «Об утверждении Порядка учета военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, нуждающихся в улучшении жилищных условий» (вступил в законную силу 7 октября 2019 года).

3. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 12 августа 2019 г. № 283 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину

Российской Федерации разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему» (вступил в законную силу 13 октября 2019 года).

4. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 208 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему» (вступил в законную силу 13 октября 2019 года).

5. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 207 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)» (вступил в законную силу 13 октября 2019 года).

6. Приказ Росгвардии от 20 сентября 2019 г. № 320 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14 августа 2018 г. №381».

7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 13 сентября 2019 г. № 313 «О внесении изменений в Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и предоставления им отдельных выплат, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 386» (вступил в законную силу 15 октября).

Внесенные изменения касаются порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих по контракту замещающим воинские должности, для которых штатом (штатным расписанием) воинской части предусмотрены 1 - 4 тарифные разряды, - 50 процентов;

замещающим воинские должности водителей (старших водителей, в том числе совмещенные воинские должности) транспортных средств категорий "С", "D", "СЕ" и имеющих право на управление этими транспортными средствами - 30 процентов.

8. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 26 сентября 2019 г. № 330 «О внесении изменений в Инструкцию по делопроизводству в войсках национальной гвардии Российской Федерации, утвержденную приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 160».

Внесенные изменения касаются правил оформления документов в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

9. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. № 325 «Об утверждении Образцов и описания форменной одежды, Правил ношения форменной одежды и знаков различия

обучающимися (кадетами) в федеральном государственном казенном общеобразовательном учреждении "Московское президентское кадетское училище имени М.А. Шолохова войск национальной гвардии Российской Федерации» (вступил в законную силу 28 октября).

10. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 13 сентября 2019 г. № 314 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и об использовании закрепленного за ними федерального имущества» (вступил в законную силу 4 ноября 2019 года).

## **5. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **5.1. Приказы**

1. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27 июля 2019 № 432 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных предписаний нормативных правовых актов МВД России по вопросам выдачи гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему» ( вступил в законную силу 13 октября 2019 года):

Утратил силу приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. № 374 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему».

2. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27 июля 2019 г. № 433 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных предписаний нормативных правовых актов МВД России по вопросам выдачи гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)» (вступил в законную силу 13 октября 2019 года):

Утратил силу приказ МВД России от 2 мая 2012 г. № 398 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)».

3. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 13 августа 2019 г. № 544 «О признании утратившими силу нормативного правового акта МВД России и отдельных предписаний нормативных правовых актов МВД России по вопросам выдачи гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему» (вступил в законную силу 13 октября 2019 года).

Утратил силу приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 мая 2012 г. 536 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему».

## **5.2. Разъяснения и Информация**

### **1. Россиянам не понадобится подтверждать сведения о трудовом стаже и трудоустройстве «бумажными» документами:**

Дополнительные поправки к законопроекту об "электронных трудовых книжках" подразумевают, что с 2020 года при получении госуслуг эти данные будут передаваться в электронном виде. Об этом заявила вице-премьер Татьяна Голикова на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), где обсуждались поправки.

### **2. В МЧС предупредили об ответственности за курение на балконах:**

В министерстве по чрезвычайным ситуациям прокомментировали информацию о том, что на балконах квартир нельзя будет курить и жарить шашлыки. Речь идет об изменениях в Правила противопожарного режима, которые были инициированы ведомством.

### **3. Суды примут все жалобы на вступившие в силу приговоры:**

С 1 октября стартовала масштабная судебная реформа: создана сеть отдельных судов, в чьи задачи входит исключительно проверка принятых судебных решений.

### **4. Начала действовать особая судебная инстанция по исправлению ошибочных приговоров:**

2 октября 2019 г. председатель Верховного суда России Вячеслав Лебедев и мэр Москвы Сергей Собянин официально открыли Второй кассационный суд общей юрисдикции. Это одна из девяти совершенно новых судебных инстанций, созданных по всей стране для пересмотра уже вступивших в силу судебных решений.

### **5. Доступ к сайтам, обучающим изготовлению оружия, заблокируют:**

Министерство внутренних дел России разработало законопроект, запрещающий распространение в интернете и в средствах массовой информации различных инструкций по изготовлению и восстановлению боевых свойств огнестрельного оружия в кустарных условиях. Документ разместили на федеральном портале нормативных правовых актов.

### **6. Судебные приставы получили погоны силовиков и обязанность платить из своего кармана за собственные ошибки:**

"Российская газета" публикует Закон "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации", который значительно повышает статус судебных приставов.

### **7. Полеты беспилотников-нарушителей смогут блокировать специальные устройства:**

До 27 октября, согласно недавно вступившему в силу правительственному постановлению, все владельцы беспилотников (кроме совсем легких игрушек весом менее 250 граммов) должны поставить своих "птичек" на учет.

Зарегистрировать дрон необходимо в Росавиации. Правила учета для беспилотников с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов

вступили в силу с 27 сентября. С этого момента все те, кто уже обладает беспилотным летательным аппаратом указанной массы, должны представить в Росавиацию заявление. К нему необходимо приложить фотографию беспилотного воздушного судна, подробную информацию о беспилотнике - его изготовителе, тактико-технических характеристиках, а также сведения о владельце аппарата с указанием контактных данных. При этом ехать в госучреждение не потребуется - документы можно направить по почте, через сайт госуслуг или портал учета беспилотных воздушных судов.

#### **8. Судебные извещения и приказы начнут рассылать через портал госуслуг:**

Готовится инициатива, разрешающая рассылать судебные извещения через портал госуслуг. Такой подход позволит решить или, по крайней мере, свести к минимуму проблему заочных решений.

#### **9. Полиция будет предупреждать от преступления:**

"РГ" публикует поправки в Закон "О полиции", предоставляющие полицейским право объявлять физическому лицу "официальное предупреждение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения".

#### **10. Росгвардейцев проверят на детекторе лжи:**

Сотрудников Росгвардии будут обязательно проверять на полиграфе - в Госдуму поступил законопроект, одними из авторов которого являются депутаты Законодательного собрания Александр Хинштейн и Василий Пискарев. Законопроект внесен комитетом по безопасности и противодействию коррупции.

#### **11. В судах появятся специальные комнаты для мирных переговоров истцов и ответчиков :**

Вступили в силу новые правила примирительных процедур. С 25 октября граждане получают уникальную возможность договориться по-хорошему и отменить даже вступившее в силу решение суда.

#### **12. Росгвардия разработала оригинальные системы защиты автомобилей и банкоматов:**

Разработчики ведомственного научного центра Росгвардии РФ представили новые технологичные системы безопасности автотранспорта, водителя, а также банкоматов от злоумышленников разных мастей и квалификаций. "АВО", "Шорох", "Свеча", "Туман безопасности" - такие названия носят новинки. Они представлены в рамках XXIII Международной выставки средств обеспечения безопасности государства "INTERPOLITECH-2019", которая проходит в Москве на ВДНХ.

#### **13. Россияне смогут получать пенсию по старым правилам - с 55 лет женщины и с 60 лет мужчины. Но только ту, которую они накопили себе сами или с помощью работодателя:**

Дума приняла в первом чтении поправки в Закон "О негосударственных пенсионных фондах", разрешающие получать накопительную и негосударственную пенсии на 5 лет раньше государственной. Напомним, что с 1 января пенсионный возраст будет повышен - до 60 лет для женщин и 65 для мужчин.

#### **14. Участники гражданских процессов смогут помириться и отменить даже вступившее в силу решение суда:**

Вводится новая практика: в судах начнут работать специальные примирители, которые помогут спорящим сторонам найти общий язык. 22 октября пленум Верховного суда рассмотрел проект регламента судебного примирения.

**15. Приказ ФАС России от 8 августа 2019 г. № 1073/19 Об утверждении методических рекомендаций "Определен порядок взаимодействия ФАС России с правоохранительными органами при расследовании преступлений, связанных с ограничением конкуренции.**

**16. Приказ Минфина России от 18 июля 2019 г. № 111н «О внесении изменения в приложение к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

## **6. СУДЕБНЫЕ АКТЫ**

### **6.1. Судебная практика**

#### **1. Определение Верховного суда Российской Федерации от 16 сентября 2019 г. № 81-КГ19-7:**

Из содержания определения Верховного суда Российской Федерации следует, что 16 сентября 2019 г. гражданское дело по иску Р. к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Кемерово о признании незаконным приказа об увольнении, восстановлении на службе, взыскании пособия по уходу за ребенком, компенсации морального вреда.

В обоснование заявленных исковых требований Р. ссылалась на то, что она проходила службу в должности инженера 2 категории информационно-аналитического отдела Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ по Кемеровской области (далее также - УФСКН России по Кемеровской области).

В связи с упразднением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее - ФСКН России) на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. N 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" (далее также - Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. N 156) Р. в порядке перевода была предложена должность инспектора (по делам несовершеннолетних) отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела полиции "ФПК" УМВД России по г. Кемерово на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет инспектора полиции К., занимающей эту должность. При этом Управление МВД России по г. Кемерово сообщило Р. о том, что после выхода К. из отпуска по уходу за ребенком Р. будет предложена другая должность для прохождения службы в органах внутренних дел.

6 апреля 2018 г. Р. было получено письмо Управления МВД России по г. Кемерово, содержащее уведомление от 23 марта 2018 г. о ее предстоящем увольнении из органов внутренних дел с 2 апреля 2018 г. по пункту 1 части 1 статьи 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации" (по истечении срока контракта в связи с выходом из отпуска по уходу за ребенком майора полиции К).

Суждение судебных инстанций о том, что положения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. N 156 не исключают возможность руководителя органа внутренних дел при наличии согласия лица, принимаемого на службу в органы внутренних дел, выраженного в письменной форме, заключить с ним контракт на срок, необходимый для замещения должности временно отсутствующего сотрудника, за которым его должность сохраняется, нельзя признать правомерным, поскольку оно сделано без учета подлежащих применению к спорным отношениям положений части 2 статьи 33 Федерального закона N 305-ФЗ, предусматривающей, что с сотрудниками органов наркоконтроля, переведенными на службу в органы внутренних дел, с которыми ранее заключен контракт о прохождении службы в органах наркоконтроля до достижения предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, контракт о прохождении службы в органах внутренних дел заключается на неопределенный срок, и без установления имеющих значение для правильного разрешения спора обстоятельств применительно к данной норме закона.

Мнение судебных инстанций о том, что Р., давая согласие на заключение контракта на определенный срок, изначально знала о его прекращении в случае выхода на службу из отпуска по уходу за ребенком основного сотрудника, также нельзя признать правомерным. Судебными инстанциями не дана правовая оценка доводам Р. о том, что она была вынуждена согласиться на занятие должности временно отсутствующего основного сотрудника, поскольку при ее переводе из органов наркоконтроля сотрудниками Управления МВД России по г. Кемерово ей каких-либо иных должностей не предлагалось, однако было обещано трудоустройство на вакантную должность после выхода из отпуска по уходу за ребенком основного сотрудника. Эти доводы, указанные Р. в качестве основания заявленных требований о незаконности ее увольнения в связи с истечением срока контракта, который был заключен с ней в нарушение требований нормативных правовых актов о порядке перевода сотрудников органов наркоконтроля в связи с ликвидацией ФСКН в органы внутренних дел, судами по существу не рассматривались, какое-либо суждение относительно этих доводов судами не приведено.

В частях 2 и 3 статьи 31 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ содержится указание на то, что вакантной должностью в органах внутренних дел является должность, не замещаемая другим сотрудником органов внутренних дел; не вакантной должностью - должность, замещаемая другим сотрудником органов внутренних дел.

Из изложенного следует, что должность временно отсутствующего сотрудника органов внутренних дел не является вакантной и на замещение этой должности с гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или с сотрудником органов внутренних дел заключается срочный контракт о прохождении службы в органах внутренних дел.

В связи с изложенным обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 387 ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Определила:

решение Ленинского районного суда г. Кемерово от 7 июня 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского



областного суда от 18 сентября 2018 г. отменить. Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции - Ленинский районный суд г. Кемерово.

**2. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 225 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в апелляционных судах общей юрисдикции» Утверждена инструкция по судебному делопроизводству в апелляционных судах общей юрисдикции.**

**3. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. N 70-АПА19:**

Из содержания определения Верховного суда Российской Федерации следует, в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года, которым удовлетворен административный иск К. об оспаривании абзаца второго пункта 4.5 Порядка предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года N 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, утвержденного постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года N 129-п (в редакции постановления правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 апреля 2016 года N 391-п).

постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года N 129-п утвержден Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года N 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения

Постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 7 сентября 2011 года N 617-п указанный пункт Порядка дополнен абзацем следующего содержания: "В случае невозможности приобретения департаментом жилого помещения (аукцион по приобретению жилого помещения признан несостоявшимся по причине отсутствия поставщиков) гражданам предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения".

К. обратилась в суд Ямало-Ненецкого автономного округа с административным иском о признании недействующим абзаца второго пункта 4.5 названного выше Порядка в редакции постановления правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 апреля 2016 года N 391-п, указав, что имеет право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года N 342-ФЗ.

Решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года административный иск удовлетворен: абзац второй пункта 4.5 оспариваемого Порядка признан недействующим с даты его применения к административному истцу - с 27 июня 2016 года.

В апелляционной жалобе правительство Ямало-Ненецкого автономного округа просит решение суда отменить и принять по административному делу новое решение об отказе в удовлетворении административного иска

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на нее, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает решение суда правильным и оснований для его отмены не находит.

Права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей определяет Федеральный закон от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 15 данного Федерального закона государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Исходя из положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федерального бюджета осуществляется по их выбору.

Никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и указанным федеральным законом (абзац первый пункта 5 статьи 3 данного Федерального закона).

Определила:

Определение решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу правительства Ямало-Ненецкого автономного округа - без удовлетворения.:

В связи с началом деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции в регламент Верховного Суда РФ внесены поправки в части полномочий Председателя Верховного Суда РФ, Пленума и Президиума Верховного Суда РФ.

#### **4. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 19 сентября 2019 г. N 2182-О.**

Из содержания определения Конституционного суда Российской Федерации следует, что гражданка Т. обратилась в суд на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1 статьи 9 федерального закона "о накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"

Гражданка Т. оспаривает конституционность пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих". Согласно этому законоположению, действующему в редакции Федерального закона от 1 мая 2016 года N 118-ФЗ, к участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих относятся прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 года, причем указанные лица, которые заключили первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 года и общая продолжительность военной службы по контракту которых по состоянию на 1 января 2005 года составляла не более трех лет, могут стать участниками накопительно-ипотечной системы, изъявив такое желание.

Как следует из представленных материалов, прапорщик Т., которая проходит военную службу по контракту с 2000 года, в апреле 2016 года подала рапорт о включении в реестр участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, однако письмом начальника Управления жилищной

политики и имущественных отношений Департамента строительства Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 31 июля 2017 года ей было сообщено об отсутствии правовых оснований для удовлетворения ее рапорта, поскольку общая продолжительность военной службы заявительницы по контракту по состоянию на 1 января 2005 года составила более трех лет.

Правомерность данного отказа подтверждена решением Томского гарнизонного военного суда от 19 октября 2017 года, оставленным без изменения апелляционным определением Западно-Сибирского окружного военного суда от 16 января 2018 года. В передаче жалоб Т.В. Лейман на указанные судебные решения для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции также отказано (определения судьи Западно-Сибирского окружного военного суда от 12 марта 2018 года и судьи Верховного Суда Российской Федерации от 31 мая 2018 года). Суды, ссылаясь на оспариваемое заявителем законоположение, пришли к выводу, что оно не относится к лицам, имеющим право на участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих. Довод же Т. о том, что на момент ее обращения с соответствующим рапортом пункт 3 части 1 статьи 9 Федерального закона "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" действовал в первоначальной редакции, не предусматривавшей для прапорщиков и мичманов, заключивших первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 года, такого ограничительного условия участия в накопительно-ипотечной системе, как общая продолжительность военной службы по контракту по состоянию на 1 января 2005 года не более трех лет, отклонен судами. По их мнению, изменения, внесенные Федеральным законом от 1 мая 2016 года N 118-ФЗ в том числе в оспариваемое законоположение, носят юридико-технический характер и направлены лишь на уточнение отдельных норм, а не на установление нового правового регулирования, отличного от существовавшего ранее; кроме того, заявительница не лишена возможности реализовать право на жилище в иных формах, предусмотренных Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, закрепленный Федеральным законом "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" способ реализации государством жилищных гарантий, предоставляемых военнослужащим, в первую очередь рассчитан на привлечение граждан на военную службу после 2005 года, а также на стимулирование продолжения службы теми военнослужащими, которые уже заключили первый контракт до указанной даты. Данное законодательное решение само по себе не может рассматриваться как расходящееся с принципами равенства и справедливости, поскольку законодатель вправе устанавливать различные правила удовлетворения жилищных потребностей военнослужащих, в том числе вводить новые формы осуществления ими права на жилище, которые будут распространяться только на лиц, поступающих на военную службу впервые после начала действия норм закона, предусматривающих такие формы (определения от 7 декабря 2017 года N 2794-О, от 27 марта 2018 года N 691-О и от 26 ноября 2018 года N 2982-О).

Тем самым пункт 3 части 1 статьи 9 Федерального закона "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" не может рассматриваться как нарушающий конституционные права Т, которая к тому же в 2016 году была обеспечена жилым помещением за счет средств федерального бюджета как член семьи военнослужащего в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" - в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно, что подтверждается, в частности, информацией, полученной Конституционным Судом Российской Федерации при изучении ее жалобы (письмо Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации).

Определила: Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Т, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

**Отдел правового обеспечения Управления Росгвардии по Самарской области**