



**Управление Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации по Самарской области
(Управление Росгвардии по Самарской области)**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ УПРАВЛЕНИЕМ РОСГВАРДИИ
ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В УСТАНОВЛЕННЫХ СФЕРАХ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА)**

Самара 2020

Содержание

Введение.....	6
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного контроля (надзора) за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.....	7
1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.....	7
1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в свободном доступе на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в сети «Интернет».....	18
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).....	18
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Росгвардии по Самарской области	18
2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Управлением Росгвардии по Самарской области.....	19
2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области видов государственного контроля (надзора).....	20
2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Самарской области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	21
2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Управлению Росгвардии по Самарской области организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.....	22
2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к	

выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	22
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям).....	23
3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	23
3.2. Данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	24
3.3. Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению их квалификации	24
3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....	25
3.4.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия.....	25
3.4.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	25
3.4.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.....	26
3.4.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.....	26
3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	27
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора).....	27
4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).....	27
4.1.1. Реализация полномочий по осуществлению контроля за оборотом оружия.....	27
4.1.2. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	28
4.1.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.....	29
4.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны	29
4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	30

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	30
4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).....	30
4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.....	31
4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....	32
4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.....	32
Раздел 5. Действия Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	33
5.1. Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Самарской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	33
5.1.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия.....	33
5.1.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	33
5.1.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса	33
5.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны	34
5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	35
5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц).....	36
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	37

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	37
6.1.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора) за оборотом оружия и деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	37
6.1.2. Показатели эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	42
6.2. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности Управления Росгвардии по Самарской области, устанавливаемых отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, и их значений.....	48
6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Управлением Росгвардии по Самарской области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.....	48
6.4. Анализ действий Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.....	48
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	49
7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	49
7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности	49
7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	51

Введение

Настоящий доклад подготовлен Управлением Росгвардии по Самарской области во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 (с изменениями и дополнениями от 21.03.2011, 21.03.2012, 25.02.2014, 28.10.2015, 06.04.2018, 03.10.2018, 31.10.2019).

При описании осуществления государственного контроля за оборотом оружия, деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса¹ и деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны² использованы данные, содержащиеся в отчете по форме № 1-контроль (Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля), утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Отдельные показатели, характеризующие особенности осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, приведены с учетом сведений ведомственных статистических наблюдений.

Кроме того, для подготовки доклада, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля использованы акты проведенных проверок, предписания об устранении выявленных нарушений, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и другие документы, полученные в результате проведенных за отчетный период проверок.

¹ Далее – «ТЭК»

² Далее – «подразделения охраны»

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного контроля (надзора) за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью частных охранных организаций:

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 12, 22, 24 и 31);

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (статьи 3, 11, 11.1, 11.4, 11.5, 12, 12.1, 15.1, 19 и 20);

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и

служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (статьи 63, 91-101);

- приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации»;

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью частных детективов:

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (статьи 1, 2, 3, 5, 6, 7, 9, 15.2, 15.3, 20 и 21);

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит

проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за оборотом оружия:

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 7, 9, 9.1, 13.1, 15, 18, 22, 26, 27, 28);

- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Статьи 12, 13, 18, 19, 20);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статьи 8-20);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (разделы III, XI);

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензировании отдельных видов деятельности» (раздел «Росгвардия»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих

возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» (пункты 94-103);

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (пункт 67, 114-195);

- приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» (пункты 4-8, 21-27, 31-81, 83, 86-88, 95-111);

- приказ МВД России от 15 июля 2013 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов»;

- приказ Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»;

- приказ Росгвардии от 28 сентября 2019 г. № 336 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами разрешения на хранение оружия и патронов»;

- приказ Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 329 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов»;

- приказ Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 328 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу - перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса:

- Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил по актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. № 48 «Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»;

- приказ Минэнерго России от 13 июня 2012 г. № 295 «Об утверждении формы реестра объектов топливно-энергетического комплекса и форма уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении объекта топливно-энергетического комплекса в реестр объектов топливно-энергетического комплекса (изменении сведений об объекте, содержащихся в реестре объектов топливно-энергетического комплекса, исключении объекта из реестра объектов топливно-энергетического комплекса)».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 12, 13, 22, 24 и 25);

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (подразделения ведомственной охраны – статьи 2-9, 11-18; ФГУП «Охрана» Росгвардии – статьи 2-4, 6, 7, 11-18;

Российское объединение инкассации – статьи 6, 7, 11-18; АО «Почта России» и ФГУП «Главный центр специальной связи» – статьи 13-17);

- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» (АО «Почта России» и ФГУП «Главный центр специальной связи» – статьи 20 и 22);

- Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Российское объединение инкассации – статья 86.1);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 «Об утверждении Положения о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации» (ФГУП «Главный центр специальной связи»);

- постановление правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514 «Об организации ведомственной охраны» (пункт 2);

- постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 918 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Федерального агентства по государственным резервам);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Министерства финансов Российской Федерации);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (подразделения ведомственной охраны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий);

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации);

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 160 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства энергетики Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Министерства энергетики Российской Федерации);

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» (подразделения ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта);

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов» (подразделения ведомственной охраны стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения» (подразделения ведомственной охраны организации – собственника Единой системы газоснабжения);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья» (подразделения ведомственной охраны стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 300 «Об утверждении Положения о ведомственной охране

Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием» (подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами – весь акт, подразделения ведомственной охраны – пункт 4);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» (подразделения ведомственной охраны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – пункты 32 и 33);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 73 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти);

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи» (АО «Почта России» и ФГУП «Главный центр специальной связи»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 334 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 902 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (подразделения ведомственной охраны организации – собственника Единой системы газоснабжения, стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья);

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти – весь акт, ФГУП «Охрана» Росгвардии – весь акт);

- приказ МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460»;

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

- приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением Росгвардии по Самарской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, могут быть также установлены иными нормативными документами (актами).

Проведенный с учетом результатов практической деятельности анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что в целом они отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности и обеспечивают возможность исполнения и контроля, при этом признаков их коррупциогенности не установлено.

Вместе с тем, существует необходимость внесения изменений (дополнений) в отдельные положения действующих нормативных правовых актов, применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в установленных сферах деятельности представлены в разделе 7 настоящего доклада.

1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в свободном доступе на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в сети «Интернет»

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и указа Президента Российской Федерации от 24.08.2017 № 398 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.63.rosgvard.ru) размещены нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности.

Указанные нормативные правовые акты размещены в разделе «Деятельность» подразделах «Государственный контроль (надзор)» и «Лицензионно-разрешительная работа» по видам государственного контроля.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Росгвардии по Самарской области

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17.07.2018 № 298 «О некоторых вопросах Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области» утверждено Положение об Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области.

Руководство деятельностью Управления Росгвардии по Самарской области осуществляет начальник Управления.

Штатное расписание Управления Росгвардии по Самарской области утверждено приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В Управлении Росгвардии по Самарской области функционируют:

- центр лицензионно-разрешительной работы, полномочный осуществлять государственный контроль за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью;
- отделы (отделения) ЛРР по городам и районам Самарской области, полномочные осуществлять государственный контроль за оборотом оружия;
- отдел государственного контроля, полномочный осуществлять государственный контроль за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Управлением Росгвардии по Самарской области

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии», на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению контроля за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии», на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также участием в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» на войска национальной гвардии возложены полномочия по

осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области видов государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, относятся:

- приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» (*мероприятия по контролю за оборотом оружия*);

- Федеральные законы: от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности», приказ МВД России от 18.06.2012 № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации» (*мероприятия по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов*);

- постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 03.10.2017 № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (*мероприятия по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК*);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21.12.2018 № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» (*мероприятия по контролю за деятельностью подразделений охраны*).

2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Самарской области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении государственного контроля в установленных сферах деятельности, а также при формировании Плана проведения

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Управлением Росгвардии по Самарской области обеспечено взаимодействие с прокуратурой Самарской области.

Взаимодействие по вопросам реализации функций государственного контроля осуществлялось в форме переписки, посредством телефонных переговоров, а также путем проведения рабочих встреч.

В 2019 году Управлением Росгвардии по Самарской области плановые проверки совместно с органами государственного и муниципального контроля не проводились.

По запросам прокуратуры Самарской области и Куйбышевской транспортной прокуратуры сотрудники Управления Росгвардии по Самарской области привлекались в качестве специалистов для проведения совместных проверок исполнения законодательства в сфере охранной деятельности территориальными подразделениями организаций ведомственной охраны, юридических лиц с особыми уставными задачами, частными охранными организациями и организациями, осуществляющими обучение и подготовку персонала охранных предприятий.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Управлению Росгвардии по Самарской области организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Реализация государственного контроля (надзора) осуществляется непосредственно Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами. Передача таких полномочий подведомственным организациям законодательством не предусмотрена.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Указом Президента Российской Федерации от 24.01.2011 № 86 «О единой национальной системе аккредитации» образована Федеральная служба по аккредитации с возложением на нее функций по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц. В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845, к ведению Федеральной службы по аккредитации отнесены, в частности, полномочия по проведению аккредитации граждан и организаций, привлекаемых

органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю.

С учетом вышеизложенного, Управление Росгвардии по Самарской области деятельность по аккредитации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок, не осуществляет.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения Управлением Росгвардии по Самарской области функций государственного контроля (надзора) осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в 2019 году на выполнение функций по контролю за оборотом оружия, в I полугодии составил 3600 тыс. рублей, за год – 7200 тыс. рублей.

В расчете на объем исполненных контрольных функций по контролю за оборотом оружия (количество проведенных проверок) выделение бюджетных средств в I полугодии составило 8,3 тыс. рублей/проверку, за год – 8,1 тыс. рублей/проверку.

Объем финансовых средств, выделенных в 2019 году на выполнение функций по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов в I полугодии составил 900 тыс. рублей, за год – 1950 тыс. рублей.

В расчете на объем исполненных контрольных функций (количество проведенных проверок) на выполнение функций по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов выделение бюджетных средств в I полугодии составило 27 тыс. рублей/проверку, за год – 16 тыс. рублей/проверку.

Объем финансовых средств, выделенных в 2019 году на выполнение функций по контролю за деятельностью подразделений охраны и обеспечением безопасности объектов ТЭК в I полугодии составил 2323 тыс. рублей, за год – 5378 тыс. рублей.

В расчете на объем исполненных контрольных функций (количество проведенных проверок) выделение бюджетных средств в I полугодии составило 101 тыс. рублей/проверку, за год – 128 тыс. рублей/проверку.

3.2. Данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В связи с тем, что сведения, раскрывающие организационно-штатную структуру и численность войск национальной гвардии, подлежат засекречиванию, данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, не приводятся.

3.3. Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению квалификации

Функции государственного контроля в установленных сферах деятельности выполняют сотрудники Управления Росгвардии по Самарской области, имеющие специальные звания полиции, среднее специальное или высшее образование, обладающие профессиональным опытом.

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) 25.09.2019 сотрудники, задействованные в реализации мероприятий по контролю за деятельностью подразделений охраны и обеспечением безопасности объектов ТЭК, приняли участие в проведении дистанционных занятий с использованием видеоконференцсвязи.

Кроме того, в 2019 году в целях повышения квалификации, в рамках профессиональной служебной подготовки проводились занятия по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение контрольно-надзорных мероприятий, а также устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением Росгвардии по Самарской области при осуществлении государственного контроля (надзора).

Также, в течение года проводились рабочие совещания (встречи) с представителями прокуратуры и УФСБ Самарской области по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах.

Перед началом проведения мероприятий по контролю в установленных сферах деятельности с личным составом Управления Росгвардии по Самарской области, задействованным в проверках, проводится инструктаж с изучением нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

3.4.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия

В 2019 году для проведения проверочных мероприятий по контролю за оборотом оружия в среднем включался 1 сотрудник на одну проверку. Всего 12 сотрудников, проводивших проверки.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольные функции, в 2019 году составило:

886 проверок (886 плановые, внеплановых нет) / 12 сотрудников = 73 проверки/сотрудника, в том числе:

- в I полугодии 2019 года 435 проверок (435 плановых, внеплановых нет) / 12 сотрудников = 36 проверок/сотрудника;

- во II полугодии 2019 года 451 проверка (451 плановая, внеплановых нет) / 12 сотрудников = 37 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2019 году составила – 73 проверки из расчета проведения 886 проверок (в I полугодии – 36 проверок из расчета проведения 435 проверок, во II полугодии – 37 проверок из расчета проведения 451 проверки).

3.4.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов

В 2019 году для проведения проверочных мероприятий по контролю в среднем назначался 1 сотрудник на одну проверку. Всего 3 сотрудника, проводивших проверки.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2019 году, составило

116 проверок (49 плановых и 67 внеплановых) / 3 сотрудников = 38 проверок/сотрудника, в том числе:

I полугодие – 30 проверок (22 плановых, 8 внеплановых) / 3 сотрудников = 10 проверок/сотрудника;

II полугодие – 86 проверок (27 плановых, 59 внеплановых) / 3 сотрудников = 28 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2019 году составила – 38 проверок из расчета проведения 116 проверок (49 плановых и 67 внеплановых), в том числе в I полугодии – 30 проверок из расчета проведения 10 проверок (22 плановых, 8 внеплановых), во II полугодии – 28 проверок из расчета проведения 86 проверок (27 плановых и 59 внеплановых).

3.4.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса

В 2019 году для проведения проверочных мероприятий в состав комиссий включалось в среднем 3 сотрудника на одну проверку.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2019 году, составило 26 проверок (18 плановых, 8 внеплановых) / 3 сотрудников = 8,7 проверок/сотрудника, в том числе:

- в I полугодии 2019 года 12 проверок (9 плановых, 3 внеплановых)/3 сотрудников = 4 проверки/сотрудника;
- во II полугодии 2019 года 14 проверок (9 плановых, 5 внеплановых)/3 сотрудников = 4,7 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2019 году составила – 8,7 проверок из расчета проведения 26 проверок (в I полугодии – 4 проверки из расчета проведения 12 проверок, во II полугодии – 4,7 проверки из расчета проведения 14 проверок).

3.4.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

В 2019 году для проведения проверочных мероприятий в состав комиссий включалось в среднем 4,6 сотрудника одну проверку.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2019 году, составило 16 проверок (7 плановых, 9 внеплановых) / 4,6 сотрудника = 3,5 проверки/сотрудника, в том числе:

- в I полугодии 2019 года 11 проверок (5 плановых, 6 внеплановых) / 4,6 сотрудника = 2,4 проверки/сотрудника;
- во II полугодии 2019 года 5 проверок (2 плановых, 3 внеплановых) / 4,6 сотрудника = 1,1 проверки/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2019 году составила – 3,5 проверки из расчета проведения 16 проверок (в I полугодии – 2,4 проверки из расчета проведения 11 проверок, во II полугодии – 1,1 проверки из расчета проведения 5 проверок).

Необходимо отметить, что показатели п.п. 3.4.3. и 3.4.4., рассчитанные на основании данных формы № 1-контроль, не отражают реальную нагрузку на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю по следующей причине: не учитывается специфика проведения проверок, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного подразделения

охраны, одного объекта ТЭК, когда в проведении одной проверки участвует несколько сотрудников.

Такой способ подсчета применим лишь в том случае, когда 1 проверка проводится 1 сотрудником.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При реализации полномочий по контролю за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны в 2019 году эксперты, либо представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2019 году мероприятия по осуществлению государственного контроля за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также за деятельностью подразделений охраны организованы и проведены в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

Работа по осуществлению государственного контроля за оборотом оружия проведена на основании утверждённых графиков проверок.

Государственный контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок объектов ТЭК на 2019 год, согласованным с антитеррористической комиссией Самарской области.

4.1.1. Реализация полномочий по осуществлению контроля за оборотом оружия

В 2019 году проведено 886 плановых проверок обеспечения сохранности оружия (в I полугодии – 435, во II полугодии — 451) и 6 плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление работ по торговле оружием (в I полугодии – 3, во II полугодии — 3).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (100% от общего количества проведенных проверок).

4.1.2. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частными детективами

В соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год было запланировано проведение контрольных мероприятий в отношении 44 юридических лиц (частные охранные организации) и 5 индивидуальных предпринимателей (частные детективы).

В I полугодии 2019 года проведено 18 плановых проверок частных охранных организаций и 4 частных детективов.

Во II полугодии проведено 31 плановая проверка частных охранных организаций и 1 частного детектива.

Также, в 2019 году проведено 67 внеплановых проверок (в I полугодии – 8, во II полугодии – 59 внеплановая проверка), из них:

- 10 внеплановых проверок - с целью контроля за устранением ранее выявленных нарушений (в I полугодии - 3 внеплановых проверок, во II полугодии - 7);

- 2 внеплановых проверки перешедших с 2018 года на 2019 - согласно поручения Президента Российской Федерации от 05.11.2017 № Пр-2269 в части проведения в 2018 году внеплановых проверок деятельности ЧОО в целях усиления контроля за соблюдением ими лицензионных требований (100%- I полугодие);

- 2 по информации государственных органов о причинении вреда жизни и здоровью граждан (в I полугодии - 1 внеплановая проверка, во II полугодии - 1);

- 35 внеплановых проверок на основании распоряжений начальника Управления Росгвардии по Самарской области «О проведении внеплановых проверок частных охранных организаций, оказывающих услуги по обеспечению охраны образовательных учреждений», изданных в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20.03.20019 НР ПР-477 (все 100% - II полугодие 2019 года);

- 18 проверок по обращениям граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также при получении иной информация, подтверждаемой документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения (в I полугодии - 4 внеплановых проверки, во II полугодии - 14).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (100% от общего количества проведенных проверок).

4.1.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса

В соответствии с планом проведения плановых проверок объектов ТЭК в 2019 году проведены плановые проверки обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности 18 объектов ТЭК, из них:

- в I полугодии 2019 года проведены плановые проверки 9 объектов ТЭК;
- во II полугодии 2019 года проведены плановые проверки 9 объектов ТЭК.

По результатам проверок составлены акты, в которых отражены сведения о результатах проверок, в том числе о выявленных нарушениях требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, изложены выводы и предложения.

С целью контроля за устранением ранее выявленных нарушений в 2019 году проведены 8 внеплановых проверок 7 объектов ТЭК.

Плановые и внеплановые проверки обеспечения безопасности объектов ТЭК в 2019 году проводились в форме выездных проверок (100% от общего количества проведенных проверок).

4.1.4. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году проведено 7 плановых проверок, из них:

- в I полугодии 2019 года проведено 5 плановых проверок;
- во II полугодии проведено 2 плановые проверки.

В 2019 году проведено 9 внеплановых проверок (в I полугодии — 6, во II полугодии — 3), из них:

- по истечении срока исполнения подразделениями охраны ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований — 7 (4 — в I полугодии, 3 — во II);
- при поступлении от органов государственной власти информации о факте причинения вреда жизни граждан (по согласованию с прокуратурой) — 1 (в I полугодии 2019 года);

- на основании приказа, изданного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации — 1 (в I полугодии 2019 года).

Плановые и внеплановые проверки деятельности подразделений охраны в 2019 году проводились в форме выездных проверок (100% от общего количества проведенных проверок).

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю,

а также размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2019 году Управлением Росгвардии по Самарской области зарегистрировано 3 случая причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни граждан:

- в апреле 2019 года работник подразделения Российского объединения инкассации (РОСИНКАС), осуществляющего деятельность на территории Самарской области, совершил убийство (причинение смерти себе и другому человеку);

- в январе 2019 года обнаружен труп охранника ООО ЧОО «Омега» с 17 колото-резаными ранами туловища, который не имел права оказывать охранные услуги;

- в июле 2019 года на территории сада «Партер» Смольного собора, расположенного в г. Санкт-Петербург обнаружен труп неизвестного мужчины с огнестрельным ранением головы. При осмотре территории рядом с трупом был обнаружен служебный огнестрельный пистолет ИЖ-71 кал. 9x17, который находился во временном пользовании ООО ЧОО «Фрегат», зарегистрированного в г. Самаре.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Управлением Росгвардии по Самарской области, в указанном перечне отсутствуют.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Особое внимание при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) Управлением Росгвардии по Самарской области уделяется профилактике нарушений обязательных требований.

В 2019 году в полном объеме реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах (далее - Программа).

Профилактические мероприятия проведены в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений, утвержденным Программой, в следующих видах и формах:

1) на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (63.rosgvard.ru) размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля Росгвардии и тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (63.rosgvard.ru) размещены планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и планы проведения плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год;

3) с подконтрольными субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, проведено 97 консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе по телефону и в ходе рабочих встреч (совещаний);

4) с подконтрольными субъектами проведено 24 методических занятия по подготовке к плановым проверкам, в ходе которых разъяснен порядок проведения контрольных мероприятий, права и обязанности подконтрольных субъектов и должностных лиц Управления Росгвардии по Самарской области, уполномоченных на проведение проверок, порядок обжалования их действий;

5) по итогам 2019 года проведено обобщение и анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах. Статистическая информация о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов,

привлеченных к административной ответственности должностных лиц, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, размещены на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (63.rosgvard.ru);

6) подконтрольным субъектам выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

7) осуществлено методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников, участвующих в реализации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах:

- до начала проведения проверок с членами комиссии проведено 68 инструктажей по порядку их проведения, обсуждаются проблемные вопросы;

- в рамках профессиональной служебной подготовки с сотрудниками подразделений ЛРР и ГК проведено 17 занятий по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах;

- 25.09.2019 сотрудники, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, приняли участие в дистанционных занятиях с использованием видеоконференцсвязи.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Управлением Росгвардии по Самарской области не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2019 году сотрудниками лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Самарской области проведено 122 проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, из них:

- в I полугодии – 33 (25 плановых, 8 внеплановых);

- во II полугодии – 89 проверок (30 плановых и 59 внеплановых).

Раздел 5. Действия Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Самарской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

5.1.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия

По результатам проведенных в 2019 году проверок составлено 137 протоколов об административных правонарушениях: в I полугодии – 75 протоколов, во II полугодии – 62 протокола, из них:

- на юридическое лицо 8 (в I полугодии – 1, во II полугодии – 7);
- на должностное лицо 121 (в I полугодии – 68, во II полугодии – 53);
- на работников юридических лиц 8 (в I полугодии – 6, во II полугодии – 2).

5.1.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов

По результатам проведенных проверок в отношении юридических лиц (частных охранных организаций), индивидуальных предпринимателей (частных детективов) и охранников всего составлен 201 протокол об административных правонарушениях (в I полугодии – 67 протоколов, во II полугодии – 134 протокола), из них:

- 55 – на юридических лиц (в I полугодии – 21 протокол, во II полугодии – 34 протокола);
- 48 – на должностных лиц (в I полугодии – 12 протоколов, во II полугодии – 36 протоколов),
- 2 – на индивидуальных предпринимателя (в I полугодии – 1 протокол, во II полугодии – 1 протокол),
- 96 – на охранников (в I полугодии – 33 протокола, во II полугодии – 63 протокола).

5.1.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса

В ходе проведенных в 2019 году плановых проверок на 15 объектах ТЭК выявлено 243 нарушения обязательных требований к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

По результатам проведенных проверок уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений.

На должностных лиц 9 субъектов ТЭК за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности составлено 9 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 КоАП РФ (в I полугодии – 6, во II полугодии – 3).

В рамках контроля за устранением ранее выявленных нарушений проведены 8 внеплановых проверок на 7 объектах ТЭК, по итогам которых составлено 4 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (в I полугодии – 2, во II полугодии – 2).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет — 11 (в I полугодии – 6), общая сумма наложенных административных штрафов составляет 202 тыс. рублей (в I полугодии – 101 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 202 тыс. рублей (в I полугодии – 71 тыс. рублей).

5.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

По результатам 9 проведенных в 2019 году плановых и внеплановых проверок подразделений охраны выявлено 24 нарушения обязательных требований, руководителям выдано 6 предписаний (в I полугодии – 4, во II полугодии – 2) об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок сотрудниками лицензионно-разрешительной работы, включенными в состав комиссий, за нарушения требований в области оборота оружия на должностных лиц подразделений охраны составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (в I полугодии – 5, во II полугодии – 1).

В целях осуществления контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении нарушений проведено 7 внеплановых проверок (в I полугодии – 4, во II полугодии – 3), по итогам которых установлено, что нарушения устранены в полном объеме, организация и практическая деятельность подразделений охраны соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и ведомственным нормативным правовым актам.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет — 6 (в I полугодии – 5), общая сумма наложенных административных штрафов составляет 228 тыс. рублей (в I полугодии – 203 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 152 тыс. рублей (в I полугодии – 101 тыс. рублей).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, сотрудниками Управления Росгвардии по Самарской области:

05.02.2019, 19.03.2019, 11.12.2019 проведены рабочие встречи с представителями Самарского отряда охраны филиала ПАО «Газпром» «Приволжское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Самаре;

06.02.2019 принято участие в совещании по подведению итогов работы за 2018 год филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Приволжское МУВО»;

20.03.2019 проведена рабочая встреча с представителями филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Приволжское МУВО»;

04.04.2019 принято участие в совещании Совета начальников команд о подведении итогов за 1 квартал 2019 года при директоре Самарского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России;

23.05.2019 проведена рабочая встреча с представителями филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Западное МУВО»;

25.03.2019, 26.09.2019 принято участие в совещаниях, которые состоялись в Средневолжском филиале ФГУП «УВО Минтранса России»;

26.11.2019 принято участие в учебно-методическом сборе с начальниками охраны объектов филиала – 46 отряда ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Минфина России»;

11.12.2019 проведены методические занятия с представителями подконтрольных субъектов, на которых рассмотрены результаты осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК и за деятельностью подразделений охраны в 2019 году, наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства, доведены порядок проведения мероприятий по контролю, права и обязанности подконтрольных субъектов и должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также порядок обжалования их действий;

30.08.2019, 06.11.2019, 26.12.2019 с представителями частных охранных организаций проведены заседания Координационного совета при Управлении Росгвардии по Самарской области, на которых рассматривались вопросы по взаимодействию в охране общественного порядка и предотвращения с их стороны нарушений, разъяснялись законодательные акты, регламентирующие частную охранную

деятельность, в качестве примеров приводились типичные нарушения в частной охранной деятельности и оборота оружия.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Управления Росгвардии по Самарской области)

Обществом с ограниченной ответственностью частной охранной организацией «Союз-Охрана»¹ в Арбитражном суде Самарской области обжалованы предписание и предупреждения, вынесенные Управлением Росгвардии по Самарской области по результатам проведенной плановой выездной проверки. Иск Общества удовлетворён в полном объёме. Впоследствии данное решение Арбитражного суда Самарской области обжаловано Управлением Росгвардии по Самарской области в Одиннадцатом Апелляционном суде, по итогам заседания которого принято новое решение, согласно которому предписание и действия сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области признаны правомерными и соответствующими законодательству, регламентирующему контроль за частными охранными организациями.

По результатам плановой проверки филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Приволжское МУВО» (далее — филиал) за нарушение в области оборота оружия сотрудником лицензионно-разрешительной работы, включённым в состав комиссии, на должностное лицо филиала составлен административный протокол по ч. 1 ст. 20.8 КоАП РФ, на основании которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности.

Данное постановление было обжаловано в судебном порядке в районном суде. По результатам рассмотрения жалобы судом принято решение изменить постановление в части назначения наказания (размер штрафа снижен с 50 тыс. руб. до 25 тыс. руб.). Решение районного суда обжаловано должностным лицом филиала в Самарский областной суд. По результатам рассмотрения жалобы принято решение постановление оставить без изменения, жалобу без удовлетворения.

¹ Далее - «Общество».

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) в части реализации полномочий по контролю за оборотом оружия и частной охранной деятельностью за 2019 год и их сравнение с аналогичными показателями 2018 года свидетельствует о том, что динамика (отклонение) ряда приводимых показателей превышает 10 %.

Показатель № 2: увеличение значения показателя произошло по причине неправильного толкования фактов грубых нарушений со стороны сотрудников ЦЛРР в отношении оказания охранных услуг частными охранными организациями на объектах топливно-энергетического комплекса. В 2018 году Управление Росгвардии по Самарской области с заявлениями о согласовании внеплановых проверок в органы прокуратуры не обращалось.

Показатель № 7: уменьшение значения показателя свидетельствует об отсутствии оснований для проведения внеплановых проверок лицензиатов. В 2018 году одним из основных случаев для проведения внеплановых проверок являлось исполнение приказа Управления Росгвардии по Самарской области от 22 января 2018 года № 26 «О проведении в 2018 году внеплановых проверок частных охранных организаций», изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 05 ноября 2017 года № Пр-2269 «По вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности».

Показатели №№ 10,15,16: увеличение значений показателей в части реализации полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций связано с установлением фактов подконтрольными субъектами причинения вреда жизни граждан и проведением в отношении юридических лиц внеплановых проверок.

В целом, осуществленные Управлением Росгвардии по Самарской области мероприятия по контролю за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, а также за устранением ранее выявленных нарушений, положительно повлияли на деятельность проверенных юридических лиц, что является показателем эффективности контрольных функций Управления Росгвардии по Самарской области в указанных сферах деятельности.

	причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)								
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	11,1	0	11,1	0	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	1	0	1	0	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0	23,1	7,7	30,8	56,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	44,3	22,4	66,7	33,3	100	100	100	99,1
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц (в тыс. рублей)	40,6	25,0	38,0	37,5	16,8	20,2	18,4	18,9
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	0	0	0	0

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) в части реализации полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны за 2019 год и их сравнение с аналогичными показателями 2018 года свидетельствует о том, что динамика (отклонение) ряда приводимых показателей превышает 10 %.

Показатель № 5: уменьшение значения показателя в части реализации полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК произошло в связи с тем, что в 2019 году (по сравнению с 2018 годом) в целях соблюдения сроков периодичности проведения проверок объектов ТЭК различной категории опасности к проверке было запланировано меньшее количество. Увеличение значения показателя в части реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны связано с проведением внеплановых проверок по различным основаниям (поручение Правительства Российской Федерации, факт причинения вреда жизни).

Показатели №№ 7,8: снижение значения показателей в части реализации полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК обусловлено снижением количества внеплановых проверок по истечении срока ранее выданных предписаний об устранении нарушений, проведенных в 2019 году в отношении объектов ТЭК.

Показатели №№ 10,15,16: увеличение значения данных показателей в части реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны связано с установлением факта подконтрольным

субъектом причинения вреда жизни граждан и проведением в отношении подразделения охраны внеплановой проверки.

Показатель № 11: увеличение значения показателя объясняется увеличением числа выявленных в ходе проверок правонарушений.

Показатель № 17: снижение значения показателя в части реализации полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК обусловлено снижением количества внеплановых проверок объектов ТЭК по истечении срока ранее выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Показатель № 18: увеличение значения показателя в части реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны связано с тем, что значительная часть протоколов об административных правонарушениях составлена в I полугодии 2019 года.

Контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе плановых проверок обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, осуществляется в строгом соответствии со сроками, указанными в выданных предписаниях.

В 2019 году истекли сроки 8 ранее выданных предписаний, из которых 1 – выполнено, 3 – сроки продлены установленным порядком, 4 – не выполнены.

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного выполнения субъектами ТЭК предписаний об устранении выявленных нарушений являются:

- значительные временные затраты на организацию мероприятий по устранению нарушений (разработка технического задания и проектной документации; расчет и согласование стоимости мероприятий для выделения необходимого финансирования);

- необходимость проведения закупочных процедур;

- длительные сроки выполнения работ подрядными организациями.

Все нарушения, выявленные в ходе ранее проведенных плановых проверок подразделений охраны устранены в полном объеме.

Осуществленные Управлением Росгвардии по Самарской области мероприятия по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны, а также за устранением ранее выявленных нарушений, в целом положительно повлияли на деятельность проверенных юридических лиц, что является показателем эффективности контрольных функций Управления Росгвардии по Самарской области в указанных сферах деятельности.

6.2. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности Управления Росгвардии по Самарской области, устанавливаемых отдельными решениями

Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, и их значений

Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности Росгвардии, установленные отдельными решениями Правительства Российской Федерации, отсутствуют.

6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Управлением Росгвардии по Самарской области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК, а также за деятельностью подразделений охраны в 2019 году, содержались в формах ведомственной статистической отчетности, утвержденных приказом Росгвардии от 20.12.2018 № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации».

6.4. Анализ действий Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

Утвержденных ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, Управление Росгвардии по Самарской области в настоящее время не имеет.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По итогам проведенных мероприятий в 2019 году контрольно-надзорные функции Управлением Росгвардии по Самарской области в

части осуществления государственного контроля за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны, выполнены в полном объеме (100%).

Все проведенные в 2019 году проверки в установленных сферах деятельности осуществлены в соответствии с требованиями норм законодательства Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий соблюдены установленные сроки проведения проверок, обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок.

С целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании сводного плана проведения проверок, обеспечено взаимодействие с прокуратурой Самарской области.

Обеспечено повышение уровня квалификации сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области по вопросам исполнения полномочий по контролю за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны.

Мониторинг эффективности государственного контроля, осуществленный на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений (ежегодных планов проведения плановых проверок, приказов и распоряжений о проведении проверок, актов проверок, документов, подтверждающих выполнение юридическими лицами предписаний) показал, что проведенные в 2019 году мероприятия способствовали выполнению юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

В целях повышения эффективности государственного контроля Управление Росгвардии по Самарской области ориентируется на улучшение качества проводимых контрольных мероприятий и повышение квалификации личного состава, участвующего в проверочных мероприятиях.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности

В области контроля за оборотом оружия

Нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы в сфере оборота оружия, четко не определены условия хранения служебного

огнестрельного оружия, используемого работниками юридических лиц с особыми уставными задачами (далее — юридические лица) в командировках за пределами субъекта Российской Федерации при оказании охранных услуг.

Также, нормативными правовыми актами не регламентирован порядок осуществления сотрудниками Росгвардии контроля за хранением служебного огнестрельного оружия, состоящего на учете в подразделениях лицензионно-разрешительной работы иных субъектов Российской Федерации, в период нахождения работников юридических лиц в командировке на территории другого региона.

Отсутствие правовых норм позволяет юридическим лицам и их работникам, находящимся в командировках за пределами субъекта Российской Федерации, игнорировать требования законодательства в области оборота оружия, что, в свою очередь, может привести к совершению работниками (иными лицами) преступлений с использованием служебного огнестрельного оружия.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля за оборотом оружия, необходимо конкретизировать нормы, регламентирующие условия хранения служебного огнестрельного оружия, а также нормативно закрепить порядок осуществления контроля за хранением работниками юридических лиц (в период нахождения их в командировке с целью оказания охранных услуг) служебного огнестрельного оружия за пределами того субъекта Российской Федерации, где оно состоит на учете.

В области контроля за деятельностью подразделений охраны

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении подразделений охраны (юридических, должностных лиц) не предусмотрена административная ответственность за нарушение обязательных требований при осуществлении деятельности.

Проверки проводятся не чаще одного раза в три года (фактически один раз в четыре года), в связи с чем подконтрольные субъекты зачастую игнорируют требования законодательства в указанной сфере. Подтверждается данный факт наличием выявленных нарушений, аналогичных выявленным в ходе предыдущих проверок.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны, необходимо внести дополнение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности подразделений охраны (юридических, должностных лиц)

за неисполнение требований законодательства при осуществлении деятельности.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, Управление Росгвардии по Самарской области не имеет.

Управление Росгвардии по Самарской области