



**Управление Федеральной службы войск национальной гвардии  
Российской Федерации по Самарской области  
(Управление Росгвардии по Самарской области)**

**ДОКЛАД  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ УПРАВЛЕНИЕМ РОСГВАРДИИ  
ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В УСТАНОВЛЕННЫХ СФЕРАХ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

**Самара 2021**

## Содержание

Введение.....	6
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного контроля (надзора) за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.....	7
1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.....	7
1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в свободном доступе на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в сети «Интернет».....	18
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).....	18
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Росгвардии по Самарской области .....	18
2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Управлением Росгвардии по Самарской области.....	19
2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области видов государственного контроля (надзора).....	20
2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Самарской области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	22
2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Управлению Росгвардии по Самарской области организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.....	22
2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к	

выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	23
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям).....	23
3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	23
3.2. Данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	24
3.3. Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению их квалификации .....	24
3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....	25
3.4.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия.....	25
3.4.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	25
3.4.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.....	26
3.4.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.....	26
3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	27
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора).....	27
4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).....	27
4.1.1. Реализация полномочий по осуществлению контроля за оборотом оружия.....	28
4.1.2. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	28
4.1.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.....	28
4.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны .....	29
4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности .....	29

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	29
4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).....	30
4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.....	30
4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....	32
4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.....	32
Раздел 5. Действия Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений .....	32
5.1. Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Самарской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) .....	32
5.1.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия.....	32
5.1.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов.....	32
5.1.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса .....	33
5.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны .....	33
5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны .....	34
5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц).....	34
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	35

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	35
6.1.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора) за оборотом оружия и деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	35
6.1.2. Показатели эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, а также данные анализа и оценки указанных показателей.....	40
6.2. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности Управления Росгвардии по Самарской области, устанавливаемых отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, и их значений.....	46
6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Управлением Росгвардии по Самарской области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.....	46
6.4. Анализ действий Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.....	46
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) .....	46
7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности .....	46
7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности .....	48
7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	53

## Введение

Настоящий доклад подготовлен Управлением Росгвардии по Самарской области во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215 (с изменениями и дополнениями).

При описании осуществления государственного контроля за оборотом оружия, деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса<sup>1</sup> и деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны<sup>2</sup> использованы данные, содержащиеся в отчёте по форме № 1-контроль (Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля), утверждённой приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Отдельные показатели, отражающие особенности осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области государственного контроля (надзора), приведены с учётом сведений ведомственных статистических наблюдений.

Кроме того, для подготовки доклада, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля использованы акты проведённых проверок, предписания об устранении выявленных нарушений, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и другие документы, полученные в результате проверок.

Следует отметить, что в 2020 году мероприятия по контролю (надзору) в установленных сферах деятельности осуществлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих их проведение в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

---

<sup>1</sup> Далее – «ТЭК»

<sup>2</sup> Далее – «подразделения охраны»

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного контроля (надзора) за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны**

**1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности**

*Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью частных охранных организаций:*

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 12, 22, 24 и 31);

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (статьи 3, 11, 11.1, 11.4, 11.5, 12, 12.1, 15.1, 19 и 20);

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и

служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (статьи 63, 91-101);

- приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 395 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности»;

- приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 394 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности»;

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

- приказ Росгвардии от 14 января 2018 г. № 8 «Об утверждении административного регламента по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

*Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью частных детективов:*

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (статьи 1, 2, 3, 5, 6, 7, 9, 15.2, 15.3, 20 и 21);

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;



- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

*Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за оборотом оружия:*

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 7, 9, 9.1, 13.1, 15, 18, 22, 26, 27, 28);

- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Статьи 12, 13, 18, 19, 20);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статьи 8-20);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (разделы III, XI);

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензировании отдельных видов деятельности» (раздел «Росгвардия»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» (пункты 94-103);

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (пункт 67, 114-195);

- приказ Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»;

- приказ Росгвардии от 28 сентября 2019 г. № 336 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами разрешения на хранение оружия и патронов»;

- приказ Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 329 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов»;

- приказ Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 328 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу - перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов».

*Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса:*

- Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил по актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. № 48 «Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»;

- приказ Минэнерго России от 13 июня 2012 г. № 295 «Об утверждении формы реестра объектов топливно-энергетического комплекса и форма уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении объекта топливно-энергетического комплекса в реестр объектов топливно-энергетического комплекса (изменении сведений об объекте, содержащихся в реестре объектов топливно-энергетического комплекса, исключении объекта из реестра объектов топливно-энергетического комплекса)».

*Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны*

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (статьи 12, 13, 22, 24 и 25);

- Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (статья 9);

- Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (подразделения ведомственной охраны – статьи 2-9, 11-18; ФГУП «Охрана» Росгвардии – статьи 2-4, 6, 7, 11-18; Российское объединение инкассации – статьи 6, 7, 11-18; АО «Почта России» и ФГУП ГЦСС – статьи 13-17);

- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» (АО «Почта России» и ФГУП ГЦСС – статьи 20 и 22);

- Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Российское объединение инкассации – статья 86.1);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 «Об утверждении Положения о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации» (ФГУП ГЦСС);

- постановление правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514 «Об организации ведомственной охраны» (пункт 2);

- постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 918 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Федерального агентства по государственным резервам);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Министерства финансов Российской Федерации);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (подразделения ведомственной охраны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий);

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации» (подразделения ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации);

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» (подразделения ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта);

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения» (подразделения ведомственной охраны организации – собственника Единой системы газоснабжения);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья» (подразделения ведомственной охраны стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 300 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием» (подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами – весь акт, подразделения ведомственной охраны – пункт 4);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» (подразделения ведомственной охраны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – пункты 32 и 33);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и

служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 73 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти);

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи» (АО «Почта России» и ФГУП ГЦСС);

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 334 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 902 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке,

производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (подразделения ведомственной охраны организации – собственника Единой системы газоснабжения, стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья);

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти» (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти – весь акт, ФГУП «Охрана» Росгвардии – весь акт);

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 234 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, а также о признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 430 и пункта 8 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 909»;

- приказ МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460»;

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

- приказ Росгвардии от 16 августа 2017 г. № 285 «Об утверждении перечней видов, типов и моделей боевого ручного стрелкового, служебного и гражданского оружия, патронов и боеприпасов к нему,



специальных средств и норм обеспечения ими работников военизированных и сторожевых подразделений федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- приказ Росгвардии от 17 ноября 2016 г. № 359 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- приказ Росгвардии от 25 ноября 2019 г. № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением Росгвардии по Самарской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, могут быть также установлены иными нормативными документами (актами).

Проведённый с учётом результатов практической деятельности анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что в целом они отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности и обеспечивают возможность исполнения и контроля, при этом признаков их коррупциогенности не установлено.

Вместе с тем, существует необходимость внесения изменений (дополнений) в отдельные положения действующих нормативных правовых актов, применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в установленных сферах деятельности представлены в разделе 7 настоящего доклада.

**1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, в свободном доступе на**

## **официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в сети «Интернет»**

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и указа Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 г. № 398 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.63.rosgvard.ru](http://www.63.rosgvard.ru)) размещены нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности.

Указанные нормативные правовые акты размещены в разделе «Деятельность» подразделах «Государственный контроль (надзор)» и «Лицензионно-разрешительная работа» по видам государственного контроля.

## **Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Управления Росгвардии по Самарской области**

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17 июля 2018 г. № 298 «О некоторых вопросах Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области» утверждено Положение об Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области.

Руководство деятельностью Управления Росгвардии по Самарской области осуществляет начальник Управления.

Штатное расписание Управления Росгвардии по Самарской области утверждено приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В Управлении Росгвардии по Самарской области функционируют:

- центр лицензионно-разрешительной работы, полномочный осуществлять государственный контроль за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью;

- отделы (отделения) лицензионно-разрешительной работы по городам и районам Самарской области, полномочные осуществлять государственный контроль за оборотом оружия;
- отдел государственного контроля, полномочный осуществлять государственный контроль за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

## **2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Управлением Росгвардии по Самарской области**

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению контроля за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также участием в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возложены полномочия по осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом.

### **2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области видов государственного контроля (надзора)**

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области в 2020 году государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, относятся:

- приказ Росгвардии от 14 января 2018 г. № 8 «Об утверждении административного регламента по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» (*мероприятия по контролю за оборотом оружия*);

- Федеральные законы: от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», приказы Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 394 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности» и от 30 ноября 2019 г. № 395 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства

Российской Федерации в области частной охранной деятельности» (*мероприятия по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов*);

- приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и приказ Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»<sup>1</sup> (*мероприятия по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК*);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказ Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» (*мероприятия по контролю за деятельностью подразделений охраны*).

---

<sup>1</sup> Признан утратившим силу в связи с изданием приказа Росгвардии от 26.11.2020 № 466 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (зарегистрирован Минюстом России 1 февраля 2021 года, регистрационный № 62322).

#### **2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Самарской области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

При осуществлении государственного контроля в установленных сферах деятельности, в том числе при формировании Планов проведения плановых проверок на 2021 год, обеспечено взаимодействие с прокуратурой Самарской области и антитеррористической комиссией в Самарской области.

Взаимодействие по вопросам реализации функций государственного контроля осуществлялось в форме переписки, посредством телефонных переговоров, а также путём проведения рабочих встреч.

В 2020 году Управлением Росгвардии по Самарской области плановые проверки совместно с органами государственного и муниципального контроля не проводились.

По запросам прокуратуры Самарской области, а также городских и районных прокуратур Самарской области сотрудники Управления Росгвардии по Самарской области привлекались в качестве специалистов для проведения прокурорских проверок исполнения законодательства в сфере охранной деятельности территориальными подразделениями организаций ведомственной охраны, юридических лиц с особыми уставными задачами, частными охранными организациями и организациями, осуществляющими обучение и подготовку персонала охранных предприятий.

#### **2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Управлению Росгвардии по Самарской области организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Реализация государственного контроля (надзора) осуществляется непосредственно Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальными органами. Передача таких полномочий подведомственным организациям законодательством не предусмотрена.

## **2.6. Сведения о проведённой работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» образована Федеральная служба по аккредитации с возложением на неё функций по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц. В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845, к ведению Федеральной службы по аккредитации отнесены, в частности, полномочия по проведению аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю.

С учётом вышеизложенного, Управление Росгвардии по Самарской области деятельность по аккредитации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок, не осуществляет.

## **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)**

### **3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчёте на объём исполненных в отчётный период контрольных функций)**

Финансовое обеспечение исполнения Управлением Росгвардии по Самарской области функций государственного контроля (надзора) осуществляется за счёт и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете.

Объём финансовых средств, выделенных в 2020 году на выполнение функций по контролю за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов в I полугодии составил 4230 тыс. рублей, за год – 8460 тыс. рублей.

В расчёте на объём исполненных контрольных функций по контролю (количество проведённых проверок) выделение бюджетных средств в I полугодии составило 16,3 тыс. рублей/проверку, за год – 13 тыс. рублей/проверку.

Объём финансовых средств, выделенных в 2020 году на выполнение функций по контролю за деятельностью подразделений охраны и

обеспечением безопасности объектов ТЭК в I полугодии составил 2850 тыс. рублей, за год – 6023 тыс. рублей.

В расчёте на объем исполненных контрольных функций (количество проведённых проверок) выделение бюджетных средств в I полугодии составило 150 тыс. рублей/проверку, за год – 317 тыс. рублей/проверку.

### **3.2. Данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

В связи с тем, что сведения, раскрывающие организационно-штатную структуру и численность войск национальной гвардии, подлежат засекречиванию, данные о штатной численности сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, не приводятся.

### **3.3. Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению квалификации**

Функции государственного контроля в установленных сферах деятельности выполняют сотрудники Управления Росгвардии по Самарской области, имеющие специальные звания полиции, среднее специальное или высшее образование, обладающие профессиональным опытом.

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) 23 сентября 2020 г. сотрудники, задействованные в реализации мероприятий по контролю за деятельностью подразделений охраны и обеспечением безопасности объектов ТЭК, приняли участие в проведении дистанционных занятий с использованием видеоконференцсвязи.

Сотрудник отдела государственного контроля в период с 23 января по 5 февраля 2020 г. на базе Воронежского института МВД России прошёл обучение по дополнительной профессиональной программе «Сотрудники Росгвардии, задействованные в реализации функций по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

Кроме того, в 2020 году в целях повышения квалификации, в рамках профессиональной служебной подготовки проводились занятия по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение контрольно-надзорных мероприятий, а также устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением Росгвардии по Самарской области при осуществлении государственного контроля (надзора).

Также, в течение года проводились рабочие совещания (встречи)



с представителями прокуратуры и УФСБ Самарской области по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах.

Перед началом проведения мероприятий по контролю в установленных сферах деятельности с личным составом Управления Росгвардии по Самарской области, задействованным в проверках, проводится инструктаж с изучением нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

### **3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю**

#### **3.4.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия**

В 2020 году для проведения проверочных мероприятий по контролю за оборотом оружия в среднем включался 1 сотрудник на одну проверку. Всего 12 сотрудников, проводивших проверки.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольные функции, в 2020 году составило:

$610 \text{ проверок (610 плановые, внеплановых нет)} / 12 \text{ сотрудников} = 53 \text{ проверки/сотрудника, в том числе:}$

- в I полугодии 2020 года 229 проверок (229 плановых, внеплановых нет) / 12 сотрудников = 19 проверок/сотрудника;

- во II полугодии 2020 года 381 проверка (381 плановая, внеплановых нет) / 12 сотрудников = 31 проверка/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2020 году составила – 53 проверки из расчёта проведения 610 проверок (в I полугодии – 19 проверок из расчёта проведения 229 проверок, во II полугодии – 31 проверка из расчёта проведения 381 проверка).

#### **3.4.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов**

В 2020 году для проведения проверочных мероприятий по контролю в среднем назначался 1 сотрудник на одну проверку. Всего 3 сотрудника, проводивших проверки.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2020 году, составило

$\text{проверки (29 плановых и 10 внеплановых)} / 3 \text{ сотрудников} = 13 \text{ проверок/сотрудника, в том числе:}$

I полугодие – проверок (29 плановых, 9 внеплановых) / 3 сотрудников = 12 проверок/сотрудника;

II полугодие – 1 проверка (0 плановых, 1 внеплановая) / 3 сотрудников = 0,3 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2020 году составила – 13 проверок из расчёта проведения 39 проверок (29 плановых и 10 внеплановых), в том числе в I полугодии – 38 проверок из расчёта проведения 12 проверок (29 плановых, 9 внеплановых), во II полугодии – 1 проверка из расчёта проведения 1 проверки (0 плановых и 1 внеплановая).

### **3.4.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

В 2020 году для проведения проверочных мероприятий в состав комиссий включалось в среднем 3 сотрудника на одну проверку.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2020 году, составило 18 проверок (8 плановых, 10 внеплановых) / 3 сотрудников = 6 проверок/сотрудника, в том числе:

- в I полугодии 2020 года 18 проверок (8 плановых, 10 внеплановых)/3 сотрудников = 6 проверок/сотрудника;
- во II полугодии 2020 года 0 проверок/3 сотрудников = 0 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2020 году составила – 6 проверок из расчёта проведения 18 проверок (в I полугодии – 6 проверок из расчёта проведения 18 проверок, во II полугодии – 0 проверок из расчёта проведения 0 проверок).

### **3.4.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны**

В 2020 году для проведения 1 проверочного мероприятия в состав комиссии включено 4 сотрудника.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2020 году, составило 1 проверку (внеплановая) / 4 сотрудника = 0,25 проверки/сотрудника, в том числе:

- в I полугодии 2020 года 1 проверка (внеплановая) / 4 сотрудника = 0,25 проверки/сотрудника;
- во II полугодии 2020 года 0 проверок / 4,6 сотрудника = 0 проверок/сотрудника.

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника в 2020 году составила – 0,25 проверки из расчёта проведения 1 проверки (в I полугодии – 0,25 проверки из расчёта проведения 1 проверки, во II полугодии – 0 проверок из расчёта проведения 0 проверок).

Необходимо отметить, что показатели п.п. 3.4.3. и 3.4.4., рассчитанные на основании данных формы № 1-контроль, не отражают реальную нагрузку на одного сотрудника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю по следующей причине: не учитывается специфика проведения проверок на практике, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного подразделения охраны, одного объекта ТЭК, когда в проведении одной проверки участвует несколько сотрудников. Таким образом, приведённые выше показатели отражают работу всего отдела государственного контроля.

Такой способ подсчёта применим лишь в том случае, когда 1 проверка проводится 1 сотрудником.

### **3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

При реализации полномочий по контролю за оборотом оружия, за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны в 2020 году эксперты, либо представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

## **Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)**

### **4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В 2020 году мероприятия по осуществлению государственного контроля организованы и проведены с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с:

- планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- планом проведения проверок частных охранных организаций;
- планом проведения плановых проверок объектов ТЭК.

Работа по осуществлению государственного контроля за оборотом оружия проведена на основании утверждённых графиков проверок.

#### **4.1.1. Реализация полномочий по осуществлению контроля за оборотом оружия**

В 2020 году проведено 610 плановых проверок обеспечения сохранности оружия (в I полугодии – 218, во II полугодии — 392) и 3 плановых проверки юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление работ по торговле оружием (в I полугодии – 3, во II полугодии — 0).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (100% от общего количества проведённых проверок).

#### **4.1.2. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью частных охранных организаций и частными детективами**

В соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год было запланировано проведение контрольных мероприятий в отношении 26 юридических лиц (частные охранные организации) и 3 индивидуальных предпринимателей (частные детективы).

В I полугодии 2020 года проведено 26 плановых проверок частных охранных организаций и 3 частных детективов.

Во II полугодии плановые проверки частных охранных организаций и частных детективов не проводились.

Также, в 2020 году проведено 10 внеплановых проверок (в I полугодии – 9, во II полугодии – 1 внеплановая проверка), из них:

- 5 внеплановых проверок - с целью контроля за устранением ранее выявленных нарушений (в I полугодии - 5 внеплановых проверок, во II полугодии - 0);

- 5 проверок по обращениям граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также при получении иной информация, подтверждаемой документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения (в I полугодии - 4 внеплановых проверки, во II полугодии - 1).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (100% от общего количества проведённых проверок).

#### **4.1.3. Реализация полномочий по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

В соответствии с планом проведения плановых проверок объектов ТЭК в 2020 году проведены плановые проверки обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности 8 объектов ТЭК, из них 8 — в I полугодии 2020 года.

Во II полугодии 2020 года плановые проверки объектов ТЭК не проводились.

По результатам проверок составлены акты, в которых отражены сведения о результатах проверок, в том числе о выявленных нарушениях требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, изложены выводы и предложения.

С целью контроля за устранением ранее выявленных нарушений в 2020 году проведены 10 внеплановых проверок объектов ТЭК, из них 10 — в I полугодии 2020 года.

Во II полугодии 2020 года внеплановые проверки объектов ТЭК не проводились.

Плановые и внеплановые проверки обеспечения безопасности объектов ТЭК в 2020 году в большинстве случаев проводились в форме выездных проверок (94,4% от общего количества проведённых проверок).

#### **4.1.4. Реализация полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подразделений охраны**

В 2020 году плановые проверки не проводились.

По истечении срока исполнения подразделениям охраны ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований проведена 1 внеплановая проверка (в I полугодии).

Внеплановая проверка в 2020 году проводилась в форме выездной проверки (100% от общего количества проведённых проверок).

#### **4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

#### **4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2020 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Управлением Росгвардии по Самарской области не зарегистрировано.

#### **4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806.

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Управлением Росгвардии по Самарской области, в указанном перечне отсутствуют.

#### **4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Особое внимание при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) Управлением Росгвардии по Самарской области уделяется профилактике нарушений обязательных требований.

В 2020 году в полном объёме реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах (далее - Программа).

Профилактические мероприятия проведены в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений, утверждённым Программой, в следующих видах и формах:

1) на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([63.rosgvard.ru](http://63.rosgvard.ru)) размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля Росгвардии и тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

(63.rosgvard.ru) размещены планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и планы проведения плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год;

3) с подконтрольными субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, проведено 77 консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе по телефону и в ходе рабочих встреч (совещаний);

4) с подконтрольными субъектами проведено 37 методических занятий по подготовке к плановым проверкам, в ходе которых разъяснен порядок проведения контрольных мероприятий, права и обязанности подконтрольных субъектов и должностных лиц Управления Росгвардии по Самарской области, уполномоченных на проведение проверок, порядок обжалования их действий;

5) проведено обобщение и анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Самарской области федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах (один раз в полугодие). Статистическая информация о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлечённых к административной ответственности должностных лиц, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, размещены на официальном сайте Управления Росгвардии по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (63.rosgvard.ru);

6) подконтрольным субъектам выдано 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;

7) осуществлено методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников, участвующих в реализации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах:

- до начала проведения проверок с членами комиссии проведено 50 инструктажей по порядку их проведения, обсуждаются проблемные вопросы;

- в рамках профессиональной служебной подготовки с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля проведено 16 занятий по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах;

- 23 сентября 2020 г. сотрудники, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и

подразделений ведомственной охраны, приняли участие в дистанционных занятиях с использованием видеоконференцсвязи.

**4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Управлением Росгвардии по Самарской области не проводились.

**4.7. Сведения о количестве проведённых в отчётном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2020 году сотрудниками лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Самарской области проведена 41 проверка в отношении субъектов малого предпринимательства, из них:

- в I полугодии – 41 (32 плановых, 9 внеплановых);
- во II полугодии – 0.

**Раздел 5. Действия Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**5.1. Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Самарской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

**5.1.1. Реализация полномочий по контролю за оборотом оружия**

По результатам проведённых в 2020 году проверок составлено 75 протоколов об административных правонарушениях: в I полугодии – 32 протокола, во II полугодии – 43 протокола, из них:

- на юридическое лицо 3 (в I полугодии – 0, во II полугодии – 3);
- на должностное лицо 67 (в I полугодии – 27, во II полугодии – 40);
- на работников юридических лиц 5 (в I полугодии – 5, во II полугодии – 0).

**5.1.2. Реализация полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов**

По результатам проведенных проверок в отношении юридических лиц (частных охранных организаций), индивидуальных предпринимателей



(частных детективов) и охранников всего составлено 73 протоколов об административных правонарушениях (в I полугодии – 52 протокола, во II полугодии – 21 протокол), из них:

- 13 – на юридических лиц (в I полугодии – 12 протоколов, во II полугодии – 1);

- 12 – на должностных лиц (в I полугодии – 11 протоколов, во II полугодии – 1 протокол),

- 1 – на индивидуального предпринимателя (в I полугодии – 1 протокол, во II полугодии – 0);

- 48 – на охранников (в I полугодии – 28 протоколов, во II полугодии – 20 протоколов).

### **5.1.3. Реализация полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

В ходе проведенных в 2020 году плановых проверок на 1 объекте ТЭК выявлено 19 нарушений обязательных требований к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

По результатам проверки уполномоченному должностному лицу субъекта ТЭК выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений, за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 КоАП РФ (в I полугодии – 1, во II полугодии – 0).

В рамках контроля за устранением ранее выявленных нарушений проведены 10 внеплановых проверок, по итогам которых составлено 3 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (в I полугодии – 3, во II полугодии – 0).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет — 4 (в I полугодии – 3, во II полугодии – 0), общая сумма наложенных административных штрафов составляет 51 тыс. рублей (в I полугодии – 21 тыс. рублей, во II полугодии – 30 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 51 тыс. рублей (в I полугодии – 21 тыс. рублей, во II полугодии – 30 тыс. рублей).

### **5.1.4. Реализация полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны**

В целях осуществления контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушений проведена 1 внеплановая проверка (в I полугодии – 1, во II полугодии – 0), по итогам которой установлено, что нарушения устранены в полном объеме, организация и практическая

деятельность подразделения ведомственной охраны соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и ведомственным нормативным правовым актам.

### **5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, с подконтрольными субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, проведено 77 консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе по телефону и в ходе рабочих встреч (совещаний) и 37 методических занятий по подготовке к плановым проверкам.

Кроме того, 30 января 2020 г. принято участие в совещании по подведению итогов работы за 2019 год филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Приволжское МУВО» и 26 ноября 2020 г. принято участие в учебно-методическом сборе с начальниками охраны объектов филиала-46 отряда ФКУ «ГУ «ВО Минфина России».

Также, в 2020 году проведено 3 заседания Координационного Совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Самарской области, на которых рассматривались вопросы соблюдения законодательства Российской Федерации в ходе оказания охранных услуг и 1 заседание Комиссии по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями. С руководителями торговых организаций проведены 2 оперативных совещания, на которых рассмотрены проблемные вопросы.

### **5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Управления Росгвардии по Самарской области)**

ООО ЧОП «Охранное Агентство «Альфа Щит-С»<sup>1</sup> в Арбитражном суде Самарской области обжалованы основания проведения проверки, а также нарушения, указанные в протоколе об административном

---

<sup>1</sup> Далее - «Общество».



	выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведённых проверок)								
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	6,6	0,2	6,75	20	100	100	100	100
6.	Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,16	1	1,15	1	1	1	2	2
7.	Доля проведённых внеплановых проверок (в % общего количества проведённых проверок)	23,7	100	25,6	54	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	29,2	100	32	70	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также	0	100	10	0	0	0	0	0



	угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)								
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	1,6	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	2	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	1	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	17,3	100	76,45	57	93,8	69,1	83,3	68
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц (в тыс. рублей)	10,6	5	10,4	4	33,3	36,5	35,1	41

20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	0	0	0	0
-----	--	---	---	---	---	---	---	---	---

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) в части реализации полномочий по контролю за оборотом оружия и частной охранной деятельностью за 2020 год и их сравнение с аналогичными показателями 2019 года свидетельствует о том, что динамика (отклонение) ряда приводимых показателей превышает 10 %.

Показатель № 2: уменьшение значения показателя произошло по причине отсутствия отказов в согласовании заявлений о проведении внеплановых выездных проверок.

Показатель № 5: уменьшение значения показателя произошло в связи с исключением из Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 5 из 8 проверок частных детективов, 62 из 88 проверок частных охранных организаций и 2 проверок из 5 юридических лиц с особыми уставными задачами (магазины по торговле оружием), на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году.

Показатель № 7: уменьшение значения показателя свидетельствует об отсутствии оснований для проведения внеплановых проверок лицензиатов, основаниями для которых явились акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году.

Показатель № 8: уменьшение значения показателя свидетельствует об отсутствии нарушений, выявленных сотрудниками контролирующего органа при проведении внеплановых проверок, допущенных лицензиатами.

Показатель № 9: увеличение значения показателя свидетельствует о факте наличия случаев, явившемся основанием для проведения внеплановой проверки лицензиата.

Показатели №№ 10,15,16,17: уменьшение значений показателей в части реализации полномочий по контролю за деятельностью частных охранных организаций связано с отсутствием случаев о фактах причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также фактов неисполнения выданных предписаний.

В целом, осуществлённые Управлением Росгвардии по Самарской области мероприятия по контролю за оборотом оружия, частной охранной







	угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведённых внеплановых проверок)								
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
10.	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества проведённых внеплановых проверок)	0	0	0	11,1	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок)	0	0	0	18,8	61,1	0	61,1	76,9
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0	0	100	100	100	100	100
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	100	75,0	25,0	100	85,0

14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	11,1	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	1	0	0	0	0

17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0	75,0	0	75,0	30,8
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	0	0	0	66,7	100	100	100	100
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	38,0	7,0	30,0	12,8	18,4
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	0	0	0	0

Сравнительный анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) в ходе реализации полномочий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны за 2020 год с аналогичными показателями 2019 года свидетельствует о том, что динамика (отклонение) ряда приводимых показателей превышает 10 %.

В большинстве случаев это стало следствием введения в 2020 году моратория на проведение проверок в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (показатели №№ 5,6,7,8).

На основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, Управлением Росгвардии по Самарской области было принято решение об исключении из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок 2 подразделений охраны и исключения 33 объектов ТЭК из Плана проведения плановых проверок объектов ТЭК. Внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов с апреля месяца также не проводились.

Так, Управлением Росгвардии по Самарской области в период с апреля по декабрь 2020 года проведена лишь 1 документарная плановая проверка обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта ТЭК.

Снижение значений показателей №№ 10,11,12,13,15,16,18,19 в части реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны обусловлено снижением количества внеплановых проверок, в том числе отсутствием проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, непроведением плановых проверок, а также отсутствием выявленных нарушений.

При этом необходимо отметить, что сравнение показателей и оценка их эффективности предполагают равные условия осуществления государственного контроля в отношении подконтрольных субъектов в отчетном и предшествующем периоде, в связи с чем полученные значения показателей эффективности государственного контроля в 2020 году не являются объективными.

Контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе плановых проверок обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, осуществляется в строгом соответствии со сроками, указанными в выданных предписаниях.

Так, в 2020 году истекли сроки 14 ранее выданных предписаний, из которых 3 – не выполнены, 11 – сроки продлены установленным порядком.

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного выполнения субъектами ТЭК предписаний об устранении выявленных нарушений являются:

- значительные временные затраты на организацию мероприятий по устранению нарушений (разработка технического задания и проектной документации; расчёт и согласование стоимости мероприятий для выделения необходимого финансирования);
- необходимость проведения закупочных процедур;
- длительные сроки выполнения работ подрядными организациями.

Все нарушения, выявленные в ходе ранее проведенных плановых проверок подразделений охраны устранены в полном объеме.

Осуществлённые Управлением Росгвардии по Самарской области мероприятия по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны, а также за устранением ранее выявленных нарушений, в целом положительно повлияли на деятельность проверенных юридических лиц, что является показателем эффективности контрольных функций Управления Росгвардии по Самарской области в указанных сферах деятельности.

**6.2. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности Управления Росгвардии по Самарской области, устанавливаемых отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, и их значений**

Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности Росгвардии, установленные отдельными решениями Правительства Российской Федерации, отсутствуют.

**6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчёт и анализ которых проводится Управлением Росгвардии по Самарской области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений**

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК, а также за деятельностью подразделений охраны в 2020 году, отражены в формах ведомственной статистической отчётности, утверждённых приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации».

**6.4. Анализ действий Управления Росгвардии по Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращённого в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчёта размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности**

Утверждённых ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращённого в результате таких действий ущерба, Управление Росгвардии по Самарской области в настоящее время не имеет.

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

### **7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

По итогам проведённых мероприятий в 2020 году контрольно-надзорные функции Управлением Росгвардии по Самарской области в части осуществления государственного контроля за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны, выполнены в полном объёме.

Все проведённые в 2020 году проверки в установленных сферах деятельности осуществлены в соответствии с требованиями норм законодательства Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий соблюдены установленные сроки проведения проверок, обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок.

С целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании сводного плана проведения проверок, обеспечено взаимодействие с прокуратурой Самарской области.

Обеспечено повышение уровня квалификации сотрудников Управления Росгвардии по Самарской области по вопросам исполнения полномочий по контролю за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, за обеспечением безопасности объектов ТЭК и деятельностью подразделений охраны.

Мониторинг эффективности государственного контроля, осуществленный на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений (ежегодных планов проведения плановых проверок, приказов и распоряжений о проведении проверок, актов проверок, документов, подтверждающих выполнение юридическими лицами предписаний) показал, что проведённые в 2020 году мероприятия способствовали выполнению юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности по осуществлению государственного контроля Управление Росгвардии по Самарской области ориентируется на улучшение качества проводимых мероприятий по контролю, в том числе путём повышения эффективности реализации мероприятий по профилактической работе с подконтрольными субъектами и повышения квалификации личного состава, участвующего в проверочных мероприятиях.

## **7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности**

### *В области контроля за оборотом оружия*

Нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы в сфере оборота оружия, чётко не определены условия хранения служебного огнестрельного оружия, используемого работниками юридических лиц с особыми уставными задачами (далее — юридические лица) в командировках за пределами субъекта Российской Федерации при оказании охранных услуг.

Также, нормативными правовыми актами не регламентирован порядок осуществления сотрудниками Росгвардии контроля за хранением служебного огнестрельного оружия, состоящего на учёте в подразделениях лицензионно-разрешительной работы иных субъектов Российской Федерации, в период нахождения работников юридических лиц в командировке на территории другого региона.

Отсутствие правовых норм позволяет юридическим лицам и их работникам, находящимся в командировках за пределами субъекта Российской Федерации, игнорировать требования законодательства в области оборота оружия, что, в свою очередь, может привести к совершению работниками (иными лицами) преступлений с использованием служебного огнестрельного оружия.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля за оборотом оружия, необходимо конкретизировать нормы, регламентирующие условия хранения служебного огнестрельного оружия, а также нормативно закрепить порядок осуществления контроля за хранением работниками юридических лиц (в период нахождения их в командировке с целью оказания охранных услуг) служебного огнестрельного оружия за пределами того субъекта Российской Федерации, где оно состоит на учёте.

### *В области контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

Положение об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и



критериях категорирования утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 459<sup>1</sup> и определяет исходные данные для проведения категорирования объекта ТЭК, порядок его проведения и критерии категорирования.

Однако, конкретные сроки проведения процедуры категорирования Положением не установлены, что позволяет уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации определять субъектам ТЭК длительные сроки проведения категорирования принадлежащих им объектов ТЭК, а недобросовестным субъектам ТЭК затягивать проведение процедуры категорирования.

В этой связи целесообразно пункт 7 Положения после слов «с указанием сроков проведения категорирования объекта.» дополнить словами «Максимальный срок категорирования не должен превышать одного года со дня утверждения перечня объектов, подлежащих категорированию.».

#### *В области контроля за деятельностью подразделений охраны*

1) В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» работниками ведомственной охраны могут быть граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к выполнению задач, возложенных на ведомственную охрану.

Кроме того, в соответствии со статьёй 7 указанного Федерального закона гражданин не может быть принят на работу в ведомственную охрану в случае наличия подтверждённого заключением медицинской организации заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Иными словами, данные положения Федерального закона закрепляют необходимость прохождения гражданами (при трудоустройстве на работу в ведомственную охрану) и работниками ведомственной охраны прохождения обязательных медицинских осмотров (первоначальных и периодических).

Согласно статье 9 Федерального закона работники ведомственной охраны при исполнении должностных обязанностей имеют право на использование специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

При осуществлении деятельности по защите охраняемых объектов от противоправных посягательств ведомственная охрана использует служебное огнестрельное оружие и (или) специальные средства.

Действующим законодательством Российской Федерации на сегодняшний день предусмотрено обязательное прохождение медицинских

---

<sup>1</sup> Далее - «Положение».

осмотров (первоначальных и периодических) работниками, исполняющими должностные обязанности с огнестрельным оружием.

Так, приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н утверждены перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Прохождение медицинских осмотров работниками ведомственной охраны, выполняющими должностные обязанности со специальными средствами, нормативными правовыми актами не регламентировано. Форма медицинского заключения, выдаваемого по результатам прохождения медицинского осмотра, также не определена.

Изданный во исполнение статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» приказ Минздрава России от 30 апреля 2019 г. № 266н утверждает Порядок прохождения работниками ведомственной охраны ежегодного медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форму заключения, выдаваемого по его результатам.

Однако, в соответствии с положениями данного приказа, ежегодный медицинский осмотр заключается лишь в целях раннего выявления у работников немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Вместе с тем, работники подразделений охраны, исполняющие должностные обязанности с огнестрельным оружием, в соответствии с требованиями действующего законодательства, обязаны проходить также медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (статья 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», приказ Минздрава России от 30 июня 2016 г. № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов»).

Существующая ситуация не позволяет обеспечить соблюдение подконтрольными субъектами требований статей 6 и 7 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» в части определения годности по состоянию здоровья работников, исполняющих должностные обязанности со специальными средствами, к выполнению

задач, возложенных на ведомственную охрану, и затрудняет выполнение проверочных мероприятий контролирующими органами.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны, целесообразно направить предложения по устранению недостатков действующего правового регулирования (избыточности и дублирования требований в части проведения медицинских осмотров работников подразделений охраны) в Минздрав России, а именно — рассмотреть возможность выделения работников подразделений охраны в отдельную категорию работников и установления для них единого порядка прохождения медицинского осмотра как при приёме граждан на работу, так и в течение трудовой деятельности, с учётом исполнения обязанностей с огнестрельным оружием и (или) специальными средствами.

2) В соответствии с частью 7 статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» работники ведомственной охраны после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. В соответствии с частью 4 статьи 6 указанного Федерального закона профессиональная подготовка работников ведомственной охраны проводится в порядке, определённом имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами и организациями.

В то же время, частью 3 статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» предусмотрена обязанность работников ведомственной охраны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств, порядок прохождения которых устанавливается Росгвардией (приказ от 25 ноября 2019 г. № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» (далее — Порядок проведения периодических проверок).

Порядком проведения периодических проверок определены следующие виды периодических проверок:

- первичные — в отношении частных охранников, впервые назначенных на должность, в течение одного месяца после назначения на должность и работников, впервые принятых на работу, в течение одного

месяца после прохождения испытания при приёме на работу и (или) профессиональной подготовки;

- плановые – в отношении частных охранников и работников, ранее прошедших первичную периодическую проверку, один раз в год в течение месяца, предшествующего дате прохождения последней периодической проверки;

- повторные – в отношении частных охранников и работников, не прошедших первичную либо плановую проверку.

По результатам периодической проверки принимается одно из следующих решений:

- признать частного охранника или работника пригодным к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

- признать частного охранника или работника не прошедшим периодическую проверку и направить его на повторную периодическую проверку;

- признать частного охранника или работника непригодным к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств, в связи с непрохождением повторной периодической проверки либо неявкой без уважительных причин на повторную периодическую проверку до даты очередного прохождения периодической проверки.

Исходя из смысла данных норм, работник ведомственной охраны допускается к исполнению должностных обязанностей с оружием и (или) специальными средствами только после прохождения соответствующей периодической проверки.

Таким образом, в статье 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» имеется одновременно две различных, но имеющих одинаковую юридическую силу нормы, в соответствии с которыми работник ведомственной охраны вправе исполнять должностные обязанности с оружием и (или) специальными средствами:

1) после медицинского осмотра и прохождения профессиональной подготовки;

2) после прохождения периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

Неправильное понимание подразделениями охраны указанных нормативных положений зачастую приводит к нарушению последних в практической деятельности.

В этой связи целесообразно часть 7 статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» изложить в следующей редакции:

«Работники ведомственной охраны после прохождения медицинского осмотра, профессиональной подготовки и периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств, при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом».

**7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, Управление Росгвардии по Самарской области не имеет.

Управление Росгвардии по Самарской области